УТВЕРЖДЕНО

Протокол комиссии по противодействию коррупции Коммунального производственного унитарного предприятия «Гродненский завод по утилизации и механической сортировке отходов»

27.02.2023 г. № 44

ПАМЯТКА ОБ ОСНОВНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Настоящая памятка разработана в целях повышения эффективности мероприятий, принимаемых Коммунальным производственным унитарным предприятием «Гродненский завод по утилизации и механической сортировке отходов» (далее – предприятие) по противодействию коррупции, и выполнения работниками предприятия требований антикоррупционного законодательства.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон):

**коррупция** – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного;

**государственные должностные лица** – лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей;

**лица, приравненные к государственным должностным лицам (приравненные к ним лица)** - лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

**руководящая должность** - должность руководителя либо заместителя руководителя организации, иного работника, осуществляющего организационно-распорядительные (руководящие, организующие, направляющие, координирующие и контролирующие) функции применительно к организации, ее структурным подразделениям, работникам и направлениям деятельности;

**имущество** - недвижимые и движимые вещи (включая деньги и ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права, установленные гражданским законодательством;

**близкие родственники** - родители, дети, в том числе усыновленные (удочеренные), усыновители (удочерители), родные братья и сестры, дед, бабка, внуки;

**свойственники** - родители, дети, в том числе усыновленные (удочеренные), усыновители (удочерители), родные братья и сестры супруга (супруги);

**конфликт интересов** - ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе);

**организационно-распорядительные обязанности** - полномочия по руководству деятельностью организаций, их структурных подразделений, расстановке и подбору кадров, организации службы (труда) работников, поддержанию дисциплины, применению мер поощрения и наложению дисциплинарных взысканий;

**административно-хозяйственные обязанности** - полномочия по управлению и распоряжению имуществом, организации учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей;

**лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий,** - работники, совершающие действия, в результате которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений, субъектами которых являются иные лица;

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ЛИЦ, ПРИРАВНЕННЫХ К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛЖНОСТНЫМ ЛИЦАМ

Государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17 – 19 Закона, а также порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренного статьей 21 Закона и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Неподписание такого обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами.

**Государственное должностное лицо не вправе:**

заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью предприятия;

совершать от имени предприятия без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых оно находится (в состав которых оно входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;

принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией;

иметь счета в иностранных банках;

выполнять имеющие отношение к трудовой деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является, использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также физических лиц, если это расходится с интересами предприятия;

принимать в связи с исполнением трудовых обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением подарков, полученных при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых не превышает двадцатикратного размера базовой величины на дату получения такого подарка, цветов;

осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его трудовой деятельности;

использовать в личных и иных внеслужебных интересах средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество предприятия, предоставленные государственному должностному лицу для исполнения трудовых обязанностей.

Государственное должностное лицо, нарушившее письменное обязательство по соблюдению указанных ограничений, привлекается к ответственности в соответствии с законодательными актами.

**Лица, приравненные к государственным должностным лицам, супруг (супруга), близкие родственники или свойственники государственного должностного или приравненного к нему лица не вправе:**

принимать в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом трудовых обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением подарков, полученных при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых не превышает двадцатикратного размера базовой величины на дату получения такого подарка, цветов;

осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы трудовой деятельности государственного должностного или приравненного к нему лица, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров.

Действующее законодательство не содержит никаких исключений для принятия канцелярских товаров с логотипом организаций. В связи с этим, принятие брендированного имущества (ежедневники, календари, ручки, часы и т.п.) вне рамок протокольных и иных официальных мероприятий или же стоимостью свыше предельно допустимого размера 20 БВ в ходе проведения названных мероприятий является нарушением антикоррупционного законодательства.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Регулирование конфликта интересов является одним из ключевых инструментов предупреждения коррупции на предприятии.

Согласно разъяснению Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, возможность возникновения конфликта интересов у должностных лиц может быть обусловлена не только взаимосвязью их личных интересов с интересами близких родственников или свойственников при совершении сделок и принятии других решений в рамках предоставленных им полномочий. Личные интересы должностных лиц в таких случаях могут быть связаны также с рядом иных обстоятельств (к примеру, дружеские взаимоотношения, личная неприязнь и т.д.).

Государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме директора предприятия (своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится,) о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по работе, которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов.

Государственное должностное лицо, допустившее нарушение вышеуказанных требований несет ответственность в соответствии с законодательными актами, в том числе дисциплинарную ответственность вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

Сфера закупок товаров (работ, услуг) является одной из наиболее коррупционноемких сфер финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Работники предприятия в пределах компетенции обязаны принимать меры по снижению и предотвращению коррупционных рисков и повышению качества осуществления закупок на предприятии.

Работникам предприятия (при участии в конкурсной комиссии предприятия в качестве членов комиссии или приглашенных, в случае осуществления мониторинга закупок (оказания методической помощи) следует иметь ввиду:

коррупционным рискам подвержены все этапы закупочного процесса (планирование закупок, разработка конкурсной, технической и иной документации, определение перечня организаций, которым будут направляться приглашения к участию в процедуре закупки, квалификационный отбор участников, оценка предложений участника, выбор победителя процедуры закупки, заключение и исполнение договора на закупку);

при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) должны обеспечиваться добросовестность, открытость, прозрачности и объективность процедур закупок;

возможность возникновения конфликта интересов заказчика (членов конкурсной комиссии, ответственного лица за проведение процедуры закупки) и участников процедур закупок;

возможность отсутствия единого подхода к участникам процедуры закупки и очевидное лоббирование интересов одного (нескольких) участника процедуры закупки (предъявление неправомерных требований к отдельным участникам, осуществление оценки и сопоставление предложений участников по критериям и в порядке, которые не указаны в конкурсной, технической и иной документации, заключение с конкретными организациями договоров на закупку в обход или с нарушением установленных процедур и др);

возможность включения в договоры норм, невыгодных предприятию, на условиях полной предоплаты и др.;

возможность непринятия мер по взысканию с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) просроченной дебиторской задолженности;

необходимость возложения ответственности по составлению документов, ведению переговоров с поставщиками и проведению иных мероприятий, относящихся к закупкам, на должностных лиц;

необходимость минимизации проведения процедур закупок мелкими партиями, осуществляемыми по прямым договорам (целенаправленное дробление объемов на несколько партий, что позволяет исключить проведение конкурсной процедуры);

в целях придания большей «прозрачности» процедурам закупок осуществлять обязательное размещение информации в сети Интернет, что позволит на конкурентной основе выбрать поставщиков, предлагающих оптимально подходящую для предприятия продукцию и условия ее поставки;

максимально устранить необходимость личного контакта специалистов и должностных лиц, ответственных за закупку, с представителями коммерческих структур, осуществляющих поставку необходимой продукции.

Основными нормативными правовыми актами Республики Беларусь и локальными нормативными правовыми актами предприятия в сфере закупок являются:

Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»;

решение Гродненского городского совета депутатов «Об определении порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» от 08.06.2017 г. № 202;

Порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, утвержденный директором предприятия.

ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

Согласно статье 25 Закона правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются:

вмешательство государственного должностного лица в деятельность других должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано с трудовой деятельностью;

участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах предприятия;

использование государственным должностным или приравненным к нему лицом в личных и иных внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им трудовых обязанностей;

отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Коррупционными правонарушениями являются ([ст.37](https://bii.by/tx.dll?d=305323&a=93#a93) Закона):

- вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

- предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

- действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абз[.2](https://bii.by/tx.dll?d=305323&a=37#a37), 3, [5](https://bii.by/tx.dll?d=305323&a=38#a38) и [12](https://bii.by/tx.dll?d=305323&a=327#a327) ст.37 Закона;

- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей имущества или получение другой выгоды в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных [ч.7](https://bii.by/tx.dll?d=305323&a=294#a294) ст.17 Закона;

- осуществление государственным должностным или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

- передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;

- использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для исполнения служебных (трудовых) обязанностей имущества государственного органа, иной государственной организации, организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами и постановлениями Совмина;

- использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;

- хищение, в том числе мелкое, путем злоупотребления служебными полномочиями.

В соответствии с новой редакцией [абз.12](https://bii.by/tx.dll?d=305323&a=327#a327) ч.1 ст.37 Закона коррупционным правонарушением с 01.03.2023 признается любое, а не только мелкое, хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

**Дисциплинарная ответственность**

Пунктами [5](https://bii.by/tx.dll?d=33380&a=9889#a9889) и 51 ст.47 ТК **предусмотрены основания для прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников при определенных условиях**.

В частности:

- неподписание работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией;

- нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией, совершение правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения.

**Гражданско-правовая ответственность**

Вред, причиненный правонарушением, создающим условия для коррупции или коррупционным правонарушением, возмещает в полном объеме лицо, которое этот вред причинило.

Срок исковой давности по требованиям о возмещении вреда в таких случаях составляет 10 лет со дня правонарушения.

**Административная и уголовная ответственность**

За совершение деяний коррупционного характера может наступать **административная ответственность** согласно нормам [КоАП](https://bii.by/tx.dll?d=447159&a=1#a1), например:

- по [ст.12.9](https://bii.by/tx.dll?d=447159&a=118#a118) (нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг));

- [ст.12.27](https://bii.by/tx.dll?d=447159&a=136#a136) (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств);

- [ст.12.10](https://bii.by/tx.dll?d=447159&a=119#a119) (нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг) при строительстве);

- [ст.24.53](https://bii.by/tx.dll?d=447159&a=405#a405) (нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи);

- [ст.11.1](https://bii.by/tx.dll?d=447159&a=105#a105) (мелкое хищение).

**Мелкое хищение** - хищение имущества юридического лица в сумме, не превышающей десятикратного размера базовой величины, установленного на день совершения деяния, за исключением хищения ордена, медали Республики Беларусь, СССР или БССР, нагрудного знака к почетному званию Республики Беларусь, СССР или БССР, а также хищение имущества физического лица в сумме, не превышающей двукратного размера базовой величины, установленного на день совершения деяния, за исключением хищения ордена, медали Республики Беларусь, СССР или БССР, нагрудного знака к почетному званию Республики Беларусь, СССР или БССР либо хищения, совершенного группой лиц, либо путем кражи, совершенной из одежды или ручной клади, находившихся при нем, либо с проникновением в жилище ([ст.11.1](https://bii.by/tx.dll?d=447159&a=105#a105) КоАП).

**Перечень коррупционных преступлений** установлен совместным постановлением Генпрокуратуры, КГК, ОАЦ, МВД, КГБ, СК от 27.12.2013 № 43/9/95/571/57/274 и в настоящее время включает 10 составов преступлений. К числу коррупционных преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

- хищение путем злоупотребления служебными полномочиями ([ст.210](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=362#a362) УК);

- легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (чч.[2](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=4437#a4437), 3 ст.235 УК);

- злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (чч.[2](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=3673#a3673), 3 ст.424 УК);

- бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (чч.[2](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=3674#a3674), 3 ст.425 УК);

- превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (чч.[2](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=3956#a3956), 3 ст.426 УК);

- незаконное участие в предпринимательской деятельности ([ст.429](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=2705#a2705) УК);

- получение взятки ([ст.430](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=2526#a2526) УК);

- дача взятки ([ст.431](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=5015#a5015) УК);

- посредничество во взяточничестве ([ст.432](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=2707#a2707) УК);

- злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности ([ст.455](https://bii.by/tx.dll?d=33384&a=5144#a5144) УК).